



Ticaret Bakanlığı
İthalat Genel Müdürlüğü

Önlemin Etkisiz Kılınması İnceleme Raporu

**Mısır Menşeli/Çıkışlı “Sentetik Filament İplikten Dokunmuş
Mensucat (Giyim İçin Olanlar)”**

Gizli Olmayan Özet

İthalat Genel Müdürlüğü
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

Mart 2024



İçindekiler

I. Başvuru	3
II. İnceleme Konusu Eşya.....	3
III. İnceleme Konusu Eşyaya İlişkin Yürürlükteki Mevzuat	3
IV. İnceleme Kapsamı.....	4
V. Önlemlerin Etkisiz Kılınması.....	5
a. İnceleme Konusu Eşyanın İthalat Verilerinin Analizi	5
b. Uluslararası Kaynaklardan Elde Edilen İthalat/İhracat Verilerinin Analizi.....	6
c. Diğer Ülkelerin Ticaret Politikası Savunma Önlemi Uygulamaları.....	6
VI. Sonuç.....	6



I. Başvuru

(1) Mısır menşeli ve 54.07 gümrük tarife pozisyonu (GTP) altında sınıflandırılan “sentetik filament iplikten dokunmuş mensucat (giyim için olanlar)” tanımlı eşyalar ile ilgili olarak, Mısır’dan yapılan bahse konu eşya ithalatında, İthalat Genel Müdürlüğüne re’sen bir inceleme başlatılmıştır.

II. İnceleme Konusu Eşya

(1) İnceleme konusu eşya 54.07 gümrük tarife pozisyonu (GTP) altında sınıflandırılan ve Ek 1’de gümrük tarife istatistik pozisyonları (GTİP) belirtilen “sentetik filament iplikten dokunmuş mensucat (giyim için olanlar)”tır.

III. İnceleme Konusu Eşyaya İlişkin Yürürlükteki Mevzuat

(1) Kore Cumhuriyeti (Güney Kore), Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC), Tayland Krallığı (Tayland), Malezya ve Çin Tayvanı menşeli 54.07 GTP altında yer alan “sentetik filament ipliklerinden dokunmuş mensucat”ın ithalatında, 13/2/2002 tarihli ve 24670 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2002/2) kapsamında ülke ve firma bazında değişen oranlarda dampinge karşı önlem yürürlüğe konmuştur. 28/1/2021 tarihli ve 31378 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/3) ile tamamlanan son nihai gözden geçirme soruşturması kapsamında anılan önlemlerin devamına karar verilmiştir. Anılan Tebliğ uyarınca dampinge karşı önlem oranı, ÇHC menşeli eşyada 110 gr/m² ağırlığının üstü için %42,44, 110 gr/m² ağırlığı ve altı için %21,13 olarak belirlenmiştir.

(2) 2/6/2006 tarihli ve 26186 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2006/13) çerçevesinde, 2002/2 sayılı Tebliğ ile yürürlüğe konulan önlem, önlemleri etkisiz kıldığı tespit edilen Güney Kore’de yerleşik bazı firmalar için yükseltilmiştir.

(3) 18/11/2006 tarihli ve 26350 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2006/30) ile ÇHC menşeli inceleme konusu eşya için uygulanan dampinge karşı önlem Filipinler menşeli/çıkışlı eşyaya teşmil edilmiştir.

(4) 22/8/2015 tarihli ve 29453 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/41) çerçevesinde, ÇHC menşeli inceleme konusu eşya için uygulanan dampinge karşı önlem Bulgaristan Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(5) 7/5/2019 tarihli ve 30767 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/15) çerçevesinde, ÇHC menşeli inceleme konusu eşya için uygulanan dampinge karşı önlem Yunanistan menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.



(6) 31/12/2020 tarihli ve 31351 beşinci mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/2) çerçevesinde, ÇHC menşeli inceleme konusu eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Malezya menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(7) 26/8/2021 tarihli ve 31580 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/41) çerçevesinde, ÇHC menşeli inceleme konusu eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem İspanya, İtalya, Almanya menşeli/çıkışlı olan ve Tebliğde belirtilen firmalardan yapılan eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(8) 1/6/2023 tarihli ve 32208 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/20) çerçevesinde, ÇHC menşeli inceleme konusu eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Bosna-Hersek ve Kuzey Makedonya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(9) 20/2/2024 tarihli ve 32466 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/8) çerçevesinde, ÇHC menşeli inceleme konusu eşya için uygulanan dumpinge karşı önlem Almanya, Avusturya Cumhuriyeti, Belçika Krallığı, Çek Cumhuriyeti, Danimarka Krallığı, Estonya Cumhuriyeti, Finlandiya Cumhuriyeti, Fransa Cumhuriyeti, Hırvatistan Cumhuriyeti, Hollanda Krallığı, İrlanda Cumhuriyeti, İspanya, İsveç Krallığı, İtalya, Letonya Cumhuriyeti, Litvanya Cumhuriyeti, Lüksemburg Büyük Dükalığı, Macaristan, Malta Cumhuriyeti, Polonya Cumhuriyeti, Portekiz Cumhuriyeti, Romanya, Slovak Cumhuriyeti ve Slovenya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(10) İnceleme konusu eşyanın Avrupa Birliği (AB) ülkeleri ve serbest ticaret anlaşması (STA) imzalanan ülkeler menşeli ithalatında gümrük vergisi oranı %0 iken diğer ülkeler menşeli ithalatında gümrük vergisi oranı %8’dir. 31/12/2020 tarihli ve 31351 (3. mükerrer) sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 3351 sayılı İthalatta İlave Gümrük Vergisi Uygulanmasına İlişkin Karar uyarınca, inceleme konusu eşya ithalatında, AB ülkeleri veya STA yapılan ülkeler menşeli olanlar hariç olmak üzere, %27 oranında ilave gümrük vergisi uygulanmaktadır.

(11) 25/12/2020 tarihli ve 31345 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulanmasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2020/9) hükümleri çerçevesinde inceleme konusu eşyanın ithalatı kayda alınmak suretiyle gözetime tabi tutulmaktadır.

IV. İnceleme Kapsamı

(1) Mısır menşeli inceleme konusu eşya ile ilgili olarak, İthalat Genel Müdürlüğünce yapılan araştırmalar sonucu, Mısır’dan yapılan bahse konu eşya ithalatı için re’sen inceleme başlatılmıştır.

(2) İnceleme dönemi olarak 2021-2023 dönemi esas alınmıştır.

(3) Bu çerçevede, ulusal ve uluslararası veri kaynakları ile genel ağda yapılan taramalar suretiyle bazı değerlendirmelerde bulunulmuştur.



V. Önlemlerin Etkisiz Kılınması

a. İnceleme Konusu Eşyanın İthalat Verilerinin Analizi

(1) İnceleme konusu eşya ithalatının analizinde, Türkiye İstatistik Kurumunun (TÜİK) özel ticaret sistemine göre açıklanan, 2021-2023 dönemine ilişkin dış ticaret istatistikleri kullanılmıştır. İthalat değerleri ABD Doları (dolar) cinsinden verilmiştir.

(2) İnceleme konusu eşyanın genel ithalatı miktar bazında 2021 yılında 70.499 ton ve 2022 yılında artış göstererek 118.638 ton olarak gerçekleşmiş olup, söz konusu ithalat miktar olarak 2023 yılında bir önceki yıla göre %30 azalışla 83.164 ton seviyesine düşmüştür.

(3) İnceleme konusu eşyanın genel ithalatı değer bazında da 2023 yılına kadar artış eğilimini devam ettirmiştir. 2021 ve 2022 yıllarında söz konusu ithalat değer olarak sırasıyla 360 milyon dolar ve 630 milyon dolar olarak gerçekleşmişse de 2023 yılında söz konusu ithalat değer olarak azalışla 444 milyon dolar seviyesinde gerçekleşmiştir.

(4) İnceleme konusu eşya genel ithalatına ilişkin birim fiyatlar ise düşük oranlı artış eğilimini sürdürmüştür; 2021 yılında 5,1 dolar/kg olan birim fiyat, 2022 ve 2023 yıllarında 5,3 dolar/kg seviyesinde gerçekleşmiştir.

(5) İnceleme konusu eşyanın ÇHC'den yapılan ithalat miktarı 2021 ve 2022 yıllarında sırasıyla 4.443 ton ve 5.750 tona ulaşmakla birlikte, söz konusu ithalat 2023 yılında 3.480 ton seviyesinde gerçekleşerek, bahse konu eşya ithalatı içinde oran olarak yatay seyrini sürdürmüştür.

(6) ÇHC'den yapılan inceleme konusu eşya ithalatı değer bazında 2021-2022 döneminde artmıştır. Bahse konu yıllarda sırasıyla 28 milyon dolar ve 41 milyon dolar olarak gerçekleşen söz konusu ithalat, 2023 yılında ise azalarak 23 milyon dolar seviyesine düşmüştür.

(7) İnceleme konusu eşya ÇHC ithalatına ilişkin birim fiyatlar 2021 yılında 6,2 dolar/kg seviyesinden, 2022 yılında 7,1 dolar/kg'ye yükselmiş, ardından 2023 yılında 6,6 dolar/kg seviyesine düşmüştür.

(8) İnceleme konusu eşyanın Mısır'dan ithalatı miktar bazında 2021, 2022 ve 2023 yıllarında yüksek artış eğilimini sürdürerek sırasıyla 11.816 ton, 21.866 ton ve 31.520 ton olarak gerçekleşmiştir.

(9) Mısır'dan inceleme konusu eşyanın ithalatı değer bazında da artış eğilimini sürdürmüş ve 2021, 2022 ve 2023 yıllarında sırasıyla 80 milyon, 160 milyon ve 192 milyon dolar değerlerine ulaşmıştır.

(10) İnceleme konusu eşyadan Mısır'dan gerçekleştirilen ithalata ilişkin birim fiyatlar ise 2021 yılında 6,8 dolar/kg'den 2022 yılında 7,3 dolar/kg'ye yükselmiş, ardından 2023 yılında 6,1 dolar/kg seviyesine düşmüştür.

(11) 2023 yılında inceleme konusu eşyanın genel ithalatında düşüş görülmesine rağmen, Mısır'dan yapılan ithalatta sürekli ve yüksek oranlı artış görülmektedir. Söz konusu eşyadan Mısır'dan gerçekleşen miktar bazında ithalat, 2021'e kıyasla 2023 yılında 3 kata yakın bir artış göstermiştir.

(12) İnceleme konusu eşyanın, anılan dönemde Mısır'dan gerçekleşen ithalat miktarının toplam ithalat içindeki payında ciddi bir artış meydana gelmiştir. 2021 yılında %17 olan söz konusu oran 2023 yılında %38 seviyesine yükselmiştir.

(13) 2021-2023 dönemi itibarıyla Mısır menşeli inceleme konusu eşya ithalatına ilişkin ortalama birim fiyatlarının, genel ithalat ortalama birim fiyatlarından az miktarda yüksek olduğu; aynı eşyada ÇHC birim fiyatlarının da düşük olmakla birlikte, Mısır birim fiyatlarına



daha yakın olduğu ve Mısır ile ÇHC birim fiyatları arasında az bir fark bulunduğu görülmektedir.

(14) Avrupa Birliği (AB) üyesi ülkelerden 2021 yılında 20.401 ton olan inceleme konusu eşya ithalatı, 2022 yılında 40.990 tona yükselmiş; ardından 24 AB üyesi ülkeden yapılan inceleme konusu eşya ithalatına ilişkin olarak 24/01/2023 tarih ve 32083 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/3) ile önlemlerin etkisiz kılınması soruşturması açılması üzerine, bu ülkelerden yapılan bahse konu eşya ithalatı 2023 yılında 15.351 tona düşmüştür .

b. Uluslararası Kaynaklardan Elde Edilen İthalat/İhracat Verilerinin Analizi

(1) Mısır’ın inceleme konusu eşyaya ilişkin uluslararası ticaretinin değerlendirilmesine yönelik istatistik Trademap veri sisteminden temin edilmiştir. Söz konusu veri tabanında Mısır verisi ancak 54.07 grubu olarak 4’lü GTP bazında ve en güncel olarak 2022 yılı olacak şekilde temin edilebilmiştir. İnceleme konusu dönem itibarıyla Mısır’ın 54.07 grubuna ilişkin ithalatı değer olarak, 2021 ve 2022 yıllarında sırasıyla 272 milyon dolar ve 331 milyon dolar olarak gerçekleşmiştir (Ek-3).

(2) Mısır’ın 5407 grubu eşya ithalatında en büyük tedarikçisi, ağırlıklı oranda ÇHC’dir. ÇHC dışındaki ülkelerden yaptığı ithalat oldukça düşük miktarda gerçekleşmektedir. ÇHC’den yapılan söz konusu ithalat 2021’de 23.213 ton (217 milyon dolar), 2022’de 39.096 ton (305 milyon dolar) seviyelerindedir. Mısır’ın anılan dönemde ÇHC’den gerçekleştirdiği söz konusu eşya ithalatının ortalama birim fiyatlarının gerilediği görülmektedir. 2020 yılında 10,25 dolar/kg olan birim fiyat 2021 yılı ve 2022 döneminde sırasıyla 9,35 dolar/kg ve 7,79 dolar/kg seviyelerinde gerçekleşmiştir (Ek-3).

(3) İnceleme dönemi itibarıyla Mısır’ın söz konusu eşya ihracatına bakıldığında Türkiye’ye ihracatın Mısır’ın anılan eşyadaki genel ihracat eğilimi ile aynı olduğu, ancak Türkiye’ye olan ihracatın gitgide arttığı, Mısır’ın bahse konu eşya ihracatında ilk sırada gelen Türkiye’ye 2022 yılında değer bazındaki ihracatının, aynı üründe tüm ihracatı içinde %70 gibi yüksek bir orana ulaştığı görülmektedir (Ek-4).

c. Diğer Ülkelerin Ticaret Politikası Savunma Önlemi Uygulamaları

(1) İnceleme konusu eşyaya yönelik olarak diğer ülkelere uygulanan herhangi bir önlem tespit edilememiştir.

VI. Sonuç

(1) İnceleme döneminde, inceleme konusu eşyanın Mısır menşeli ithalatında özellikle 2022-2023 döneminde ciddi ve ani bir artış yaşanmıştır. Söz konusu eşyadan anılan dönemde yapılan toplam ithalat içinde Mısır’dan yapılan ithalatın payında belirgin bir artış söz konusudur.

(2) İnceleme konusu eşya ithalatı ile ilgili olarak AB ülkelerine önlemlerin etkisiz kılınması soruşturması açılması sonrası bu ülkelerden gerçekleşen ithalatın düşmesi ve aynı dönemde Mısır’dan bahse konu eşya ithalatında yaklaşık olarak aynı miktarda artış yaşanması,



bu iki gelişmenin bağlantılı olduğunu ve bu nedenle ticaretin gerçekleştirilme şeklinde değişiklik meydana geldiğini ortaya koymaktadır.

(3) Söz konusu dönemde, Mısır'dan ithalatı gerçekleştirilen inceleme konusu eşya dikkate alındığında, Mısır'dan gerçekleşen ithalat ortalama birim fiyatlarının aynı eşyanın genel ithalat ortalama birim fiyatlarından düşük olmamakla birlikte, ÇHC birim fiyatlarına yakın bir değer olduğu görülmektedir.

(4) Trademap verilerinden Mısır'ın söz konusu eşya ihracatı incelendiğinde, Mısır'ın Türkiye'ye ihracatının yine Mısır'ın anılan eşyadaki genel ihracat eğiliminden farklılaştığı görülmektedir. Mısır'ın anılan dönemdeki Türkiye hariç ihracatında genel olarak yatay bir eğilim mevcut olup, Türkiye'ye ihracatında yaşanan büyük artış ile inceleme konusu eşya genel ihracatı da artmıştır. Bu kapsamda, Mısır'ın toplam ihracatı içerisinde Türkiye'nin payı büyük bir artış göstermiştir.

(5) Mısır'dan gerçekleştirilen inceleme konusu eşya ithalatına ilişkin olarak; ulusal ve uluslararası kaynaklardan elde edilen istatistikler ve genel ağdan edinilen bilgiler çerçevesinde, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda Türkiye ile Mısır arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişikliğin meydana geldiği ve Mısır menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla ÇHC menşeli inceleme konusu eşya ithalatında yürürlükte olan dampinge karşı önlemin etkisiz kılındığına ve yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltıldığı veya bertaraf edildiğine ilişkin ciddi şüphe hâsıl olmuştur.